

Uchwała Nr XVIII/231/16
Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych
z dnia 17 marca 2016 r.

W sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Ustrzyk Dolnych

Na podstawie art. 18 ust. 1 i 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.) oraz art. 238 § 1 i art. 229 pkt 3. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. 2013 poz. 267 z późn. zm.) **Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych postanawia co następuje:**

§1

Uznaje się skargę na Burmistrza Ustrzyk Dolnych złożoną w dniu 8 stycznia 2016 roku przez mieszkańców wsi Hoszowczyk [REDAKTOWANE], dotyczącą przeprowadzenia w dniu 5 stycznia 2016 r. zebrania wiejskiego w przedmiocie odwołania sołtysa Wsi Hoszowczyk, uzupełnioną pismem z dnia 11 stycznia 2016 r. za **b e z z a s a d n ą** z powodów wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§2

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej do zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

U Z A S A D N I E N I E
Do Uchwały Nr XVIII/231/16
Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych
z dnia 17 marca 2016 r.

W dniu 12 stycznia 2016 r. do Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych wpłynęło pismo z dnia 8 stycznia br. dotyczące protestu wyborczego związanego z głosowaniem w sprawie odwołania sołtysa wsi Hoszowczyk, przeprowadzonym w dniu 5 stycznia 2016 r. podczas zebrania wiejskiego. Następnie do Rady Miejskiej wpłynęło pismo uzupełniające z dnia 11 stycznia 2016 r. (data wpływu 13 stycznia br.) w tej samej sprawie. Powyższy protest potraktowany został jako skarga na Burmistrza Ustrzyk Dolnych.

Skarga na Burmistrza Ustrzyk Dolnych oparta była na zarzutach:

- błędnego wskazania daty odbycia zebrania wiejskiego (w zarządzeniu wskazano, iż zebranie wiejskie odbędzie się w dniu 05.12.2015 r. podczas gdy zebranie odbyło się w dniu 05.01.2016 r.), co zdaniem osób składających skargę mogło przyczynić się do ostatecznego wyniku głosowania,
- uczestniczenia w zebraniu kilkunastu osób nie będących mieszkańcami Hoszowczyka, dopisanych do spisu wyborców bezpośrednio przed zebraniem wiejskim,
- wydawania kart do głosowania bez sprawdzenia tożsamości głosujących,
- członkostwa w Komisji Skrutacyjnej wnuczki i synowej sołtysa Pana Romana Bałtaja,
- braku zachowania tajności głosowania,
- wynoszenia kart do głosowania na zewnątrz, poza miejsce głosowania.

Burmistrz Ustrzyk Dolnych pismem z dnia 12 stycznia 2016 r. ustosunkował się do zarzutów podniesionych w w/w skardze wyjaśniając, iż:

- błędna data zebrania wiejskiego wskazana w Zarządzeniu Nr 232/15 z dnia 29 grudnia 2015 r. była oczywistą omyłką pisarską, która to omyłka została sprostowana Zarządzeniem Nr 239/15 Burmistrza Ustrzyk Dolnych z dnia 31 grudnia 2015 r. Data zebrania wiejskiego podana do publicznej wiadomości, widniejąca na ogłoszeniu o zebraniu wiejskim w Hoszowczyku, była prawidłowa. Ponadto biorąc pod uwagę frekwencję na spotkaniu wyborczym (przy 128 osobach uprawnionych do głosowania obecnych było 82 osoby), omyłkowo podana data zebrania nie wpłynęła w żaden sposób na wynik głosowania.

- zgodnie z art. 19 § 1 Kodeksu wyborczego „... wyborcy stale zamieszkali na obszarze gminy bez zameldowania na pobyt stały wpisywani są do rejestru wyborców, jeżeli złożą w tej sprawie w Urzędzie Gminy pisemny wniosek...”. Do w/w wniosku dołącza się kserokopię ważnego dokumentu stwierdzającego tożsamość wnioskodawcy oraz pisemną deklarację w której osoba wnioskująca zobowiązana jest podać swoje obywatelstwo oraz adres stałego zameldowania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Burmistrz poinformował ponadto, że pisemne oświadczenia oraz deklaracje osoby dopisane do spisu wyborców zostały złożone osobiście.
- statut sołectwa wsi Hoszowczyk nie zabrania uczestnictwa rodziny sołtysa w przeprowadzeniu wyborów, w tym pracy w komisji skrutacyjnej powołanej w celu ustalenia wyników głosowania. W związku z powyższym zarzut ten jest całkowicie bezzasadny. Na uwagę zasługuje również fakt, że w trakcie zebrania prowadzący zebranie wielokrotnie prosił o zgłaszanie kandydatur do pracy w tej komisji.
- w trakcie głosowania każda osoba odbiór karty do głosowania poświadczają własnoręcznym podpisem. W stosunku do osób, co do których były wątpliwości czy są one uprawnione do głosowania, sprawdzano ich tożsamość.
- po przeprowadzeniu głosowania oraz sporządzeniu i odczytaniu wyników, nikt nie wniósł zastrzeżeń do protokołu.

Komisja Rewizyjna, Skarg i Wniosków Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych, po dokładnej analizie skargi oraz ustosunkowaniu się do niej przez Burmistrza, ustaliła wspólne posiedzenie w tej sprawie z Komisją ds. Wsi Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych, na które zaprosiła również osoby składające skargę. Termin spotkania ustalono na dzień 28 stycznia br., o czym osoby składające skargę zostały poinformowane pismem z dnia 19 stycznia 2016 r. Podczas spotkania zapoznano się z przedstawioną przez mieszkańców wsi Hoszowczyk opinią prawną nr 01/19/01/2016 z dnia 19 stycznia 2016 r., sporządzoną przez adwokata [REDAKTOWANE], oraz wysłuchano opinii mieszkańców na temat przebiegu zebrania wiejskiego. Kolejną Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 3 lutego 2016 r. wysłuchała w przedmiotowej sprawie wyjaśnień sołtysa Pana Romana Bałtaja. Podczas posiedzenia Komisji sołtysowi została przedstawiona treść skargi, po czym poproszono go o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie. Pan Roman Bałtaj poinformował „...że osoby, które zameldowały się w Hoszowczyku brały udział w wyborach w związku z chęcią brania udziału w życiu wsi” oraz, że „trzydzieści osób zameldowanych w jego nieruchomości przebywało na wczasach”. Sołtysowi zostały również przedstawione wątpliwości Komisji, dotyczące złożenia przez trzydzieści osób oświadczeń w sprawie zamieszkiwania w Hoszowczyku oraz dopisania ich do spisu wyborców bezpośrednio przed wyborami.

Zarówno treść pism z dnia 8 stycznia 2016 r. oraz z dnia 11 stycznia 2016 r., opinie osób które złożyły protest, jak i wyjaśnienia Burmistrza były przedmiotem szerokiej analizy Komisji Rewizyjnej, Skarg i Wniosków Rady Miejskiej oraz Komisji ds. Wsi. Obie Komisje spotkały się na posiedzeniu w dniu 8 lutego 2016 r. podczas którego wypracowano ostateczne wnioski w sposób następujący:

1. W kwestii błędnej daty zwołania zebrania wiejskiego w Zarządzeniu Burmistrza Nr 232/15 z dnia 29 grudnia 2015 r. wystąpiła oczywista omyłka pisarska którą sprostowano, natomiast informacja podana do publicznej wiadomości w ogłoszeniu dla mieszkańców była prawidłowa. Wątpliwy jest więc zarzut, by data podana w Zarządzeniu Nr 232/15 przyczyniła się w jakikolwiek sposób do niskiej frekwencji, a tym samym do ostatecznego wyniku głosowania.
2. Procedura dopuszczenia osób do głosowania w wyborach wiejskich w Hoszowczyku została wykonana prawidłowo, a udział w głosowaniu wzięły udział wyłącznie osoby umieszczone w spisie wyborców.
3. Skład osobowy Komisji Skrutacyjnej wybranej do przeprowadzenia głosowania został ustalony zgodnie z obowiązującym Statutem wsi Hoszowczyk, który w żadnym punkcie nie zabrania rodzinie kandydata na sołtysa udziału w pracach Komisji Skrutacyjnej.

Zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym „sołtys oraz członkowie rady sołectkiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania”. Powyższe ma zastosowanie również do procedury zmierzającej do odwołania sołtysa z pełnionej funkcji. Stałe zamieszkanie na terenie sołectwa Hoszowczyk osób głosujących zostało potwierdzone oświadczeniami złożonymi przez osoby umieszczone w spisie wyborców. Podkreślenia wymaga, iż ani ustawa o samorządzie gminnym ani statut sołectwa Hoszowczyk nie zawierają szczegółowej procedury przeprowadzania zebrań wiejskich mających na celu wybór lub odwołanie sołtysa. W związku z brakiem regulacji w tym zakresie Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych nie znajduje zarówno przepisów rangi ustawowej jak i przepisów prawa miejscowego, które Burmistrz Ustrzyk Dolnych swoim działaniem mógłby naruszyć.

Reasumując, zebranie wiejskie we wsi Hoszowczyk w dniu 5 stycznia 2016 r. pod względem proceduralnym zostało przeprowadzone prawidłowo. Odrębną kwestią jest fakt dopisania do spisu wyborców trzynastu osób bezpośrednio przed wyborami. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej przedstawił na posiedzeniach komisji wątpliwości związane z oświadczeniami złożonymi przez osoby umieszczone w spisie wyborców na tej podstawie.

Pracujące nad wyjaśnieniem sprawy Komisje złożyły do Burmistrza Ustrzyk Dolnych wnioski o skierowanie do odpowiednich organów zawiadomienia o możliwości popełnienia przez w/w osoby przestępstwa poświadczenia nieprawdy.

Ponadto komisje zaproponowały rozpoczęcie prac nad statutami sołectw w celu wyeliminowania nieścisłości związanych z procedurą przeprowadzania zebrań wiejskich.

W dniu 16 lutego 2016 r., w odpowiedzi na wniosek Komisji, Burmistrz Ustrzyk Dolnych złożył zawiadomienie do KPP w Ustrzykach Dolnych o możliwości popełnienia przestępstwa poświadczenia nieprawdy w przedmiotowej sprawie, o czym poinformował Radę Miejską w Ustrzykach Dolnych stosownym pismem.

Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej, Skarg i Wniosków Rady Miejskiej w dniu 14 marca 2016 r. podczas dyskusji nad ostatecznym wnioskiem w sprawie wniesionego „protestu wyborczego”, głosowanie Komisji przedstawia się następująco: za odrzuceniem protestu – 3 radnych, przeciw – 0, wstrzymujących się 1. W wyniku przeprowadzonego głosowania, Komisja Rewizyjna, Skarg i Wniosków wnosi o odrzucenie skargi.

Podpisy Członków Komisji:

.....
.....
.....
.....